



ПРАВААБАРОНЦЫ ЗА СВАБОДНЫЯ ВЫБАРЫ

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 23-28 сентября

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- сбор подписей избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты проходит в спокойной обстановке. На пикетах большую активность проявляют инициативные группы оппозиционных активистов;
- большинство политических партий выдвинули своих кандидатов в депутаты. Трудовые коллективы пока неактивно используют такую возможность;
- 24 сентября состоялось заседание ЦИК, на котором среди прочего принято Постановление о создании Информационного центра "Выборы-2019", заслушана информация исполнительных комитетов о создании условий для участия в выборах лиц с ограниченными физическими возможностями. Положение об Информационном центре "Выборы-2019" вызвало критику со стороны БАЖ из-за возможного недопуска к работе центра независимых СМИ;
- продолжается практика вынесения ОИК предупреждений о нарушении избирательного законодательства в ходе сбора подписей лицам, которые выдвигаются кандидатами в депутаты. В основном предупреждения вызваны фактами агитации при проведении пикетирования по сбору подписей (использование лозунгов, положений предвыборных программ и др.). Наблюдатели отмечают дискриминационный подход ОИК при вынесении таких предупреждений - все они даны исключительно представителям оппозиции, в то время как подобные факты агитации со стороны провластных кандидатур остаются без внимания ОИК;
- по состоянию на 27 сентября в избирательные комиссии и местные органы власти было направлено около 200 жалоб и обращений. Следует отметить позитивную

практику публикации решений, принятых избирательными комиссиями по жалобам участников избирательной кампании.

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Сбор подписей избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты проходит в спокойной обстановке. На пикетах большую активность проявляют инициативные группы оппозиционных активистов. Трудовые коллективы пока неактивно используют возможность выдвигать своих кандидатов в депутаты.

На страницах районных газет начали появляться материалы, которые имеют признаки досрочной агитации. Все они посвящены провластным претендентам на депутатский мандат. Например, публикации в газетах "Светлый путь" и "Островецкая правда" о деятельности Виктора Свилло - заместителя председателя Островецкого райисполкома.

Газета "Слонимский вестник" поместила материал о пикете в поддержку кандидата в депутаты по Слонимскому избирательному округу № 58, председателя районного Совета народных депутатов Валентина Семеняко. При этом о пикетах за выдвижение кандидатом в депутаты Виктора Марчика, произошедших в Слонимском и Зельвенском районах, районные газеты не сообщают.

На страницах интернет-сайтов районных газет Витебской области "Родные истоки", "Вестник Глыбоччины", "Патриот" с начала избирательной кампании активно публикуются позитивные материалы о председателе Палаты представителей Владимире Андрейченко, инициативная группа которого зарегистрирована по Докшицкому избирательному округу № 22.

Из международных наблюдателей аккредитованы 60 наблюдателей от СНГ. Министерство иностранных дел направило приглашения международным организациям БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, ПА ОБСЕ, ПАСЕ. Официальных уведомлений о приезде миссии краткосрочных наблюдателей от этих организаций Центральная комиссия пока не получила.

ЗАСЕДАНИЕ ЦИК

24 сентября 2019 г. состоялось заседание Центральной комиссии, на котором были приняты два Постановления и заслушана информация представителей областных и Минского городского исполнительных комитетов о создании условий для участия в выборах лиц с ограниченными физическими возможностями. Выступили представители Белорусского общества инвалидов, Белорусского общества инвалидов по зрению, Белорусского общества глухих.

Постановление № 49 от 24 сентября 2019 г. урегулировало статус участков для голосования, образованных за пределами Республики Беларусь. Как и во время

предыдущих избирательных кампаний, они приписаны к Купаловскому избирательному округу № 95.

Постановлением № 48¹ от 24 сентября 2019 г. на период с 17 по 18 ноября 2019 г. создан Информационный центр, который расположится в здании Дворца Республики. Согласно Положению, центр создается в целях оперативного предоставления СМИ и наблюдателям информации о кандидатах в депутаты, процессе голосования, предварительных результатах выборов и др.

Пункт 3 Положения предусматривает, что Информационный центр работает для представителей национальных СМИ, в первую очередь, центральных, зарегистрированных в установленном порядке, журналистов иностранных СМИ, которые имеют аккредитацию в Республике Беларусь, а также международных наблюдателей, правозащитников, политологов, представителей государственных органов и общественных объединений.

Следует отметить, что в законодательстве Беларуси нет определения термина "центральные СМИ", поэтому непонятно, какие СМИ имелись в виду в Постановлении ЦИК. Необходимость именно такой формулировки, как следует из слов Л. Ермошиной, обусловлено недостатком места для всех журналистов, которые пожелают присутствовать на мероприятиях Информационного центра.

В связи с этим Белорусская ассоциация журналистов обратилась в ЦИК с просьбой разъяснить, какие медиа понимаются под "центральными" и на каком основании вводятся ограничения для других СМИ.

АКТИВНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Большинство политических партий на заседаниях своих высших органов выдвинули кандидатов в депутаты.

21 сентября сразу несколько партий провели съезды. Либерально-демократическая партия Беларуси выдвинула 110 кандидатов в депутаты². На внеочередном XIX Съезде Партии БНФ выдвинуто 50 кандидатов, при этом 16 партийцев из этого списка ведут сбор подписей избирателей через свои инициативные группы³. 18 кандидатов идет от Белорусской патриотической партии. Республиканская партия труда и справедливости на XII внеочередном съезде выдвинула 50 кандидатов⁴. 22 сентября на внеочередном съезде Белорусской социал-демократической партии

¹ Постановление ЦИК от 24 сентября 2019 г. № 48 «Об Информационном центре Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов" Выборы-2019"». Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/post48.pdf>

² Доступно на: http://ldp.by/ru/sobytiya/itogi-hh-sezda-liberalno-demokraticeskoj-partii/?fbclid=IwAR2rzj8i_Na-apUg8KwpNKuyJ1vf6yMYj9TxTXAP4ndOUMajmFRFsr_TLqo

³ Доступно на: <http://narodny.org/?p=23814>

⁴ Доступно на: <https://rpts.by/4598/syezd-parlament/>

(Громада) определились с 50 кандидатами в депутаты⁵. Белорусская партия "Зеленые" выдвинула 9 кандидатов, соответствующее решение принято на съезде партии 24 сентября в Минске⁶.

Еще раньше, 14 сентября 2019 года, на очередном XIII съезде Коммунистической партии Беларуси были названы претенденты на депутатский мандат⁷.

По данным ЦИК, по состоянию на 27 сентября в комиссии поданы документы 17 выдвинутых партиями лиц⁸.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЛИЦАМ, КОТОРЫЕ ВЫДВИГАЮТСЯ КАНДИДАТАМИ В ДЕПУТАТЫ

В Минске, Гомеле, Борисове, Могилеве оппозиционным активистам вынесены предупреждения за нарушение законодательства во время сбора подписей за выдвижение кандидатов в депутаты (преимущественно по фактам досрочной агитации). Некоторые предупреждены за нарушение законодательства о массовых мероприятиях.

ОИК Борисовского городского избирательного округа № 62 предупредила активистов Белорусской социал-демократической партии (Народная громада), которые на пикете осуществляли агитацию и сбор подписей за выдвижение Николая Статкевича кандидатом в Президенты на выборах 2020 г. За аналогичные действия гомельского активиста БСДП (НГ) Андрея Пуканова второй раз предупредила ОИК Гомельского-Промышленного избирательного округа № 35.

21 сентября ОИК Могилевского-Центрального избирательного округа № 85 вынесла предупреждение за нарушение порядка сбора подписей Василию Курушину, который выдвигается кандидатом по данному избирательному округу. По словам председателя ОИК, комиссия получила телефонные обращения избирателей с жалобой на пикет Курушина. Секретарь ОИК Сергей Козловский наблюдал за ходом пикетирования. По его оценке, нарушения выразились в размещении на стендах портрета Николая Статкевича, призыва поддержать его выдвижение в Президенты в 2020 году и слогане "Лукашенко должен уйти".

Это решение было обжаловано в Могилевскую областную избирательную комиссию. 25 сентября комиссия по рассмотрению жалобы посчитала, что инициативная группа Курушина нарушила порядок сбора подписей "в связи с использованием информации, которая не относится к личности, выдвигаемой

⁵ Доступно на: <http://www.bsdp.org/naviny/partyjnae-zhyccjo/na-hih-zezdze-bsdp>.

⁶ Доступно на: <http://greenbelarus.info/articles/27-09-2019/nezalezhnasc-belarusi-ne-aes-i-klimatychnyya-strayki-zyalyonyya-prymuc-udzel-u>.

⁷ Доступно на: <http://www.comparty.by/news/xiii-sezd-kompartii-proshel-v-stolice>.

⁸ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat11.pdf>

кандидатом в депутаты Палаты представителей"⁹. В удовлетворении жалобы Курушина отказано.

24 сентября прошло заседание Минской городской избирательной комиссии по рассмотрению жалобы председателя ОГП Николая Козлова, который выдвигается по Старовиленскому избирательному округу № 105. Он получил предупреждение за участие в пикете в память об исчезнувших политиках, произошедшего 16 сентября у ГУМа в Минске. Комиссия сочла это решение законным, а жалобу М. Козлова отклонила¹⁰, сославшись на Постановление ЦИК № 24. Согласно трактовке комиссии, на пикетах по сбору подписей должна использоваться информация о биографии претендента.

27 сентября ОИК Грушевского избирательного округа № 98 вынесла предупреждение претенденту на депутатский мандат активисту "Европейской Беларуси" Андрею Войнич. Причиной послужило содержание его информационных материалов, которое охватывало не только биографические данные претендента, но и социально значимые вопросы (заработная плата в отдельных отраслях и др.).

Наблюдатели кампании в регионах отмечают, что лозунги агитационного содержания, используемые на пикетах в поддержку провластных кандидатов, не привлекают внимания государственных органов и комиссий. Так, без внимания комиссий остались лозунги Г. Давыдько "Если можешь - обязан", Т. Думбадзе "Я пройду этот путь с вами", С. Дика "Завтра начинается сегодня» и другие.

ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ

По данным ЦИК¹¹, по состоянию на 27 сентября в избирательные комиссии, а также в местные органы власти были направлены почти 200 жалоб и обращений, из них 25 обращений, не связанных с избирательной кампанией; 36 - о толковании избирательного законодательства. Более половины обращений (114) поступили в ЦИК. Из них 34 - о толковании избирательного законодательства, в 24 ставились вопросы, не касающиеся выборов. В местные органы власти направлены 18 обращений и жалоб, в территориальные избирательной комиссии - 19, в окружные - 46.

Следует отметить позитивную практику публикации решений, принятых избирательными комиссиями по жалобам участников избирательной кампании.

⁹ См. Решение Могилевской областной избирательной комиссии от 25.09.2019 № 3-1. Доступно на: http://mogilev-region.gov.by/files/reshenie_3-1.pdf

¹⁰ См. Решение Минской городской избирательной комиссии по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва от 24 сентября 2019 г. № 2. Доступно на: https://minsk.gov.by/ru/freepage/other/vybory_2019/resh_20190924.doc

¹¹ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat7.pdf>