



ПРАВААБАРОНЦЫ ЗА СВАБОДНЫЯ ВЫБАРЫ

Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 28 октября – 2 ноября

Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

ВЫВОДЫ

- Зафиксированы факты отказов в публикации предвыборных программ и трансляции выступлений кандидатов в депутаты. Официальной причиной, как правило, указываются «признаки нарушения статьи 47 Избирательного кодекса». По мнению экспертов кампании, содержание этой статьи трактуется избирательными комиссиями чрезмерно широко, что ведет к ограничению свободы предвыборного выступления кандидата в депутаты и носит характер цензуры.
- Отмечаются случаи использования административного ресурса в целях проведения провластными кандидатами предвыборной агитации, а также факты создания препятствий для независимых и оппозиционных кандидатов в проведении агитационных мероприятий.
- Наиболее активно освещают избирательную кампанию независимые медиа, которые издают материалы о характере проведения пикетов, замечаниях и отмене регистрации оппозиционных кандидатов, сообщают о снятии выступлений с эфира. Государственные СМИ ограничиваются преимущественно официальной информацией.
- Местными исполкомами не выполняется в полной мере требование ЦИК о размещении на соответствующих Интернет-страницах, посвященных избирательной кампании, информации о выделении средств со специальных избирательных счетов кандидатов в депутаты.

АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ

Наблюдатели фиксируют факты использования административного ресурса в целях проведения провластными кандидатами предвыборной агитации, а также факты препятствий для независимых и оппозиционных кандидатов.

30 октября в СШ № 8 Слонима вместо объявленного общешкольного родительского собрания идеологический отдел Слонимского райисполкома проводил встречу с кандидатом по Слонимскому ИО № 58 Валентином Семеняко. Провластный кандидат

в депутаты по Сморгонскому ИО № 59, заместитель председателя Островецкого райисполкома Виктор Свила проводил встречи в сморгонских школах № 1 и 7 в то время, когда должны были идти школьные занятия.

1 ноября с 11:00 до 13:00 в здании Докшицкого райисполкома кандидат в депутаты по Докшицкому ИО № 22, действующий депутат и спикер Палаты представителей Владимир Андрейченко проводил прием граждан.

31 октября на встрече кандидата в депутаты по Гродненскому-Занеманскому ИО № 49 Ирины Луканской, которая является главным врачом детской поликлиники Гродно, депутатом Гродненского областного Совета депутатов и главой Гродненского городского общественного объединения «Белорусский союз женщин», со студентами Гродненского профессионального химико-технологического колледжа в актовом зале собралось более 160 учащихся. Встречу организовало руководство колледжа. Ольга Карпенко, заместитель директора колледжа, которая является председателем УИК № 24 и другие члены УИК (заучи и преподаватели колледжа) отмечали присутствие учащихся по спискам.

1 ноября такая же встреча состоялась в Гродненском профессиональном колледже строителей. Директор колледжа Елена Железнякович, которая является председателем УИК № 26, вместе с другими работниками, членами той же УИК, также помогали в организации встречи и следили за явкой учащихся.

Отмечены случаи создания препятствий для некоторых кандидатов в депутаты. Так, кандидат от Белорусской партии «Зеленые» по Гродненскому-Занеманскому ИО № 49 Жанна Гостеева сообщила о препятствиях при встрече с избирателями в средней школе № 20. ОИК не проинформировала избирателей о проведении встречи на интернет-сайте горисполкома либо другим способом. На сайте Гродненского горисполкома была подана недостоверная информация о планируемой встрече, в частности, не был указан адрес школы. Кроме того, работники школы не были проинформированы об избирательном мероприятии.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИЕЙ

Центральная комиссия опубликовала сведения о наблюдателях, аккредитованных Центральной, территориальными, окружными и участковыми избирательными комиссиями по состоянию на 28 октября¹. Абсолютными лидерами являются проправительственные ОО: профессиональные союзы, БРСМ, Белая Русь и Белорусское общественное объединение ветеранов. По состоянию на 31 октября ЦИК аккредитовала 459 иностранных наблюдателей, из них 367 наблюдателей СНГ (около 80% от общего числа аккредитованных международных наблюдателей), 50 наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ, 28 наблюдателей Парламентской Ассамблеи Совета Европы и 14 от избирательных органов иностранных государств².

¹ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat8.pdf>

² Доступно на: http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/int_obs.pdf

ОТМЕНА РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТАМИ В ДЕПУТАТЫ

По данным ЦИК на 31 октября³, количество кандидатов в депутаты уменьшилось с 560 до 531, что на 29 человек меньше, чем было зарегистрировано изначально. Девяти кандидатам избирательные комиссии отменили регистрацию из-за нарушений порядка ведения предвыборной агитации (ст. 47 ИК, запрещающая в том числе призывы к свержению конституционного строя, оскорбление высших должностных лиц и др.), 20 человек сняли свою кандидатуру добровольно. ЦИК предупреждает, что факты выпуска и распространения кандидатами и их доверенными лицами неустановленной печатной продукции и пикеты, проведенные с нарушением закона, получают надлежащую правовую оценку.

29 октября ОИК Бобруйского-Первомайского ИО № 79 отменила решение о регистрации кандидатом в депутаты Арсения Чигиря. Основанием для отмены регистрации послужило непредставление кандидатом в ОИК в двухдневный срок информации об открытии специального избирательного счета, а также наличие уже вынесенного предупреждения «за нарушение порядка освобождения от исполнения трудовых обязанностей для участия в проведении агитационных мероприятий». Данное решение кандидат в депутаты обжаловал в Могилевскую ОИК.

1 ноября ОИК Брестского-Пограничного ИО № 4 приняла решение об отмене регистрации независимого кандидата, противника строительства завода АКБ Владимира Мороза. Основанием для отмены регистрации, по словам председателя ОИК Надежды Зайцевой, явились многочисленные факты нарушения правил ведения предвыборной агитации, в частности, несоответствие процедуры отдельных представленных в ОИК документов, размещение в предвыборной программе «информации, унижающей честь государственных органов и судебной системы», распространение агитационных материалов без выходных данных и размещение в них «призывов к смене власти».

ЦЕНзуРА ВЫСТУПЛЕНИЙ КАНДИДАТОВ

Зафиксированы факты отказов в публикации предвыборных программ и трансляции выступлений кандидатов в депутаты. Официальной причиной, как правило, служат «признаки нарушения статьи 47 Избирательного кодекса Республики Беларусь». Так, газета «Звезда» отказала кандидатке от ОГП по Минскому-Каменногорскому ИО № 101 Диане Чернушиной, обнаружив в ее программе признаки «оскорбления и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь». 30 октября не вышло в эфир на телеканале «Беларусь-3» выступление Николая Масловского, который баллотируется в депутаты по Кальварийскому округу № 104. Пресс-служба БХД сообщила о фактах вмешательства со стороны ведущего телерадиокомпания «Беларусь-3» в запись официальных теледебатов кандидатов по Чкаловскому ИО № 96 г. Минска.

³ Доступно на: <https://www.belta.by/politics/view/chislo-kandidatov-v-deputaty-v-belarusi-umenshilos-do-531-367643-2019/>

Телерадиокомпания «Гродно» не пустила в эфир видеоролик кандидата от ОГП по Ивьевскому ИО № 54 Ирины Давидович. 30 октября состоялось заседание ОИК, на котором рассматривался вопрос о размещении Ириной Давидович в своих социальных сетях видеоролика с телевыступлением для Гродненского телевидения. В результате ОИК объявила Ирине Давидович предупреждение «в связи с нарушением порядка проведения предвыборной агитации».

Телеканал «Беларусь-3» снял с эфира предвыборное выступление активиста «Европейской Беларуси», кандидата от партии БНФ по Светлогорскому ИО №46 Дмитрия Савича.

Кандидат от ОГП Николай Масловский зафиксировал нарушения избирательного законодательства со стороны своих конкурентов по Кальварийскому ИО № 104 и факты провокационного характера в отношении его личности. Однако должной оценки со стороны окружной комиссии эти факты пока не получили.

По мнению экспертов кампании, содержание ст. 47 ИК трактуется чрезмерно широко, что ведет к ограничению свободы предвыборного выступления кандидата в депутаты и носит характер цензуры.

Избирательным комиссиям явно не хватает правовых знаний для адекватного применения ст. 47 ИК, что приводит к произвольному применению санкций к отдельным кандидатам в депутаты и отмене их регистрации. Даже при наличии механизма обжалования такая практика чрезмерно ограничивает их право на ведение предвыборной агитации, потому что обжалование решения избирательной комиссии не приостанавливает решение об отмене регистрации и не позволяет проводить агитацию.

Стоит напомнить, что согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый имеет право на свободное выражение своего мнения. Данное право может быть ограничено в соответствии с законом и только для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

30 октября состоялось заседание Наблюдательного совета по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ, на котором рассматривались три жалобы кандидатов в депутаты, выступления которых не пустили в эфир. Ни одна жалоба не была удовлетворена. Как отмечено в сообщении ЦИК, «членами Наблюдательного совета большинством голосов жалобы были признаны необоснованными»⁴. Обоснования принятого решения в сообщении ЦИК не приводится.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДАХ КАНДИДАТОВ В ДЕПУТАТЫ

Согласно пункту 3.8 постановления ЦИК от 06.08.2019 № 27 «Об информировании граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Палату представителей» в рубрике «ВЫБОРЫ-2019» на сайтах местных исполкомов должна располагаться, в

⁴ Доступно на: <http://rec.gov.by/ru/novosti/30-10-2019-zasedanie-nablyudatel'nogo-soveta>

том числе, информация об общих суммах средств, поступивших на специальные избирательные счета кандидатов в депутаты Палаты представителей, и общих суммах использованных средств. Данные сведения должны размещаться еженедельно после поступления в окружную избирательную комиссию, расположенную на соответствующей территории, информации из подразделения банка. Анализ страниц Интернет-сайтов местных исполкомов, посвященных избирательной кампании, показал, что данное требование не выполняется в полной мере.

На сайтах администраций районов г. Минска отсутствует единый подход по размещению информации, предусмотренной пунктом 3.8 постановления ЦИК № 27. Так, администрация Ленинского района г. Минска опубликовала только сообщения об открытии специальных избирательных счетов кандидатами в депутаты по расположенным на территории района избирательным округам, но сведений о поступлении и расходовании средств избирательных фондов нет.

Такая же ситуация с информацией об избирательных фондах и на сайте администрации Советского района г. Минска. По Колосовскому ИО № 106 размещена информация, что все шесть кандидатов открыли специальные счета. По Восточному ИО № 107 - пять из семи. Информацию о движении средств кандидатов администрация не публикует.

Сайт администрации Фрунзенского района публикует информацию выборочно. На территории района находятся 4 избирательных округа. По Пушкинскому ИО № 103 нет никакой информации об избирательных фондах кандидатов. В то же время по Западному ИО № 102, Кальварийскому ИО № 104 и Каменногорскому ОИ № 107 есть информация и об открытии специальных избирательных счетов кандидатами, и сведения о движении средств кандидатов.

На сайте Сморгонского райисполкома дается ссылка на соответствующую страницу сайта Беларусбанка, где размещена информация о специальных избирательных счетах всех кандидатов в депутаты по стране. Информации о выделении средств из избирательных фондов кандидатов в депутаты на сайте исполкома нет. Такая же ситуация на сайте Витебского горисполкома, Докшицкого, Глубокского райисполкомов и других.

На сайтах Светлогорского, Бобруйского, Мозырского, Оршанского, Солигорского райисполкомов размещена информация только об открытии избирательных счетов кандидатами в депутаты, информация о движении средств отсутствует.

РАССМОТРЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ, ОБЖАЛОВАНИЕ

31 октября на заседании ЦИК была рассмотрена жалоба кандидата в депутаты по Брестскому-Восточному ИО № 3 Владислава Сыса на решение Брестской ОИК от 21 октября 2019 г. № 15 об отмене решения ОИК о регистрации его кандидатом в депутаты. Решение было принято по результатам проверки материалов о его регистрации, проведенной Брестской областной ИК. Как отмечено в решении, «окружной избирательной комиссией при принятии решения о регистрации не учтено, что Владислав Сыса не проживает постоянно в Республике Беларусь, поскольку является студентом стационарной формы обучения Варшавского университета, в связи с чем проживает в Варшаве (Республика Польша). Факт

проживание за пределами Беларуси подтверждается также объяснениями В.Д. Сыса в интервью Еврорадио»⁵.

Рассмотрев жалобу, ЦИК оставил ее без удовлетворения. ЦИК признала, что Сыса не мог быть зарегистрирован кандидатом в депутаты, поскольку не соответствует требованиям ч. 2 ст. 57 ИК, которая предусматривает, что депутатом Палаты представителей может быть избран гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года и постоянно проживающий в Республике Беларусь.

На заседании ЦИК заведующая отделом правовой, аналитической и методической работы Галина Мкртчян отметила, что при определении факта постоянного проживания нужно руководствоваться ст. 19 ГК. Согласно ему местом жительства гражданина признается место нахождения (адрес) жилого помещения, право владения, распоряжения и (или) пользования которым возникло у гражданина по основаниям, установленным законодательными актами, или населенный пункт, где этот гражданин постоянно или преимущественно проживает. Но данная норма, по нашему мнению, не мешает Владиславу Сыса участвовать в избирательной кампании в качестве кандидата в депутаты, поскольку этот кандидат в депутаты имеет постоянную регистрацию в Беларуси.

Следует отметить, что в 2001 г. Конституционный Суд по запросу ЦИК 15 июня 2001г. принял решение № Р-120/2001 «О правовой позиции Конституционного Суда относительно используемого в статье 80 Конституции Республики Беларусь понятия «гражданин Республики Беларусь, постоянно проживающий в Республике Беларусь». Указанным решением постановлено, что при определении места постоянного проживания следует учитывать не только место фактического нахождения лица в тот или иной период времени (в Республике Беларусь или за ее пределами), но и его намерение иметь данное место в качестве места своего постоянного проживания. Содержание этого понятия предопределяется целями выезда (выбытия) за пределы Республики Беларусь: является ли выезд временным либо это выбытие на постоянное место жительства в другое государство. В пользу временного характера пребывания за пределами Республики Беларусь и сохранения Республики Беларусь в качестве места постоянного проживания, по мнению КС, свидетельствуют такие обстоятельства, как сохранение гражданства, отсутствие оформленного выезда на постоянное место жительства в другое государство, получение убежища в иностранном государстве. Поэтому, по мнению аналитиков кампании «Правозащитники за свободные выборы», в данном случае не имелось оснований отказывать в регистрации В.Д. Сыса.

По данным ЦИК⁶, на отказы в регистрации кандидатами в депутаты в территориальные избирательные комиссии были поданы 62 жалобы, из которых была удовлетворена лишь одна (менее 2%), а 7 - были оставлены без рассмотрения.

В суды на решения территориальных комиссий об отказе в удовлетворении жалоб на решения ОИК об отказе в регистрации кандидатами в депутаты были поданы 27

⁵ Доступно на: <http://brest-region.gov.by/attachments/article/10102/10102-9.pdf>

⁶ Доступно на: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat35.pdf>

жалоб, из которых удовлетворено одна, две были оставлены без разбирательства, по еще одной было отказано в возбуждении дела.