

Использование механизма периодической отчетности в Комитет ООН по правам ребенка как способ продвижения повестки НПО

Комитет по правам ребенка – это орган, учрежденный Конвенцией по правам ребенка для контроля за соблюдением государствами-участниками [Конвенции о правах ребенка](#).

Чтобы лучше понять смысл каждого из прав, закрепленных в Конвенции, Комитет по правам ребенка разработал так называемые Замечания общего порядка. Они представляют собой разъяснения Комитета содержания обязательств государств по выполнению тех или иных прав ребенка. Полный список Замечаний общего порядка можно посмотреть здесь:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyD=5&DocTypeID=11

К примеру, по статье 3 Конвенции по правам ребенка (о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов) есть [Замечания общего порядка № 14](#);

по статье 12 (Право ребенка быть заслушанным) есть [Замечание общего порядка № 12](#)

и т.д.

Для контроля за соблюдением государствами положений Конвенции о правах ребенка создан специальный контрольный орган – Комитет по правам ребенка. Более подробно об этом Комитете можно почитать в соответствующем разделе сайта Управления Верховного Комиссара по правам человека: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/CRC/Pages/CRCIntro.aspx>

Каждые 5 лет государство-участник Конвенции обязано представить Комитету доклад о выполнении обязательств, закрепленных в ней. После направления доклада Комитет назначает дату рассмотрения доклада.

Какая роль гражданского общества в этом процессе?

Во-первых, организации гражданского общества могут направлять Комитету предложения по вопросам, которые необходимо задать государству для подготовки им очередного доклада. Эти вопросы позволят сделать государственный доклад более конкретным и содержательным. Также это может быть дополнительным поводом обозначить конкретную проблему в сфере реализации прав ребенка.

Комитет принимает доклады от организаций, поэтому при отсутствии организации обратиться в Комитет вы можете косвенно, т.е. через соответствующую неправительственную организацию, например, [РПОО “Белорусский Хельсинкский Комитет”](#).

По общему правилу, Комитет принимает вопросы, поступившие не позднее чем за 8 недель до начала соответствующей сессии, на которой он планирует сформулировать вопросы правительству.

Вопросы рекомендуется оформить в виде краткого доклада, в котором конкретному вопросу предшествует краткое обоснование его важности, а также описание проблемы, с которой связывается тот или иной вопрос. Можно использовать пример [доклада](#), который направил Белорусский Хельсинкский Комитет в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. [Здесь](#) можно посмотреть, какие вопросы Комитет направил Беларуси для подготовки доклада.

После того как будет направлен доклад, секретариат Комитета может связаться с заявителем и предложить поучаствовать в презентации доклада, в том числе по видеосвязи, для того чтобы уточнить отдельные нюансы.

! с 4 по 7 июня состоялась пре-сессия Комитета по правам ребенка, на котором были подготовлены уточняющие вопросы для правительства по докладу, который Беларусь направила в 2018 году. С текстом доклада можно ознакомиться здесь:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fBLR%2f5-6&Lang=ru

Комитет опубликовал свои вопросы, на основе которых НПО могут готовить альтернативный отчет. С текстом вопросов можно ознакомиться здесь:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fBLR%2fQ%2f5-6&Lang=ru

Во-вторых, НПО могут направить свой доклад о реализации государством Конвенции по правам ребенка как в целом, так и по отдельным статьям. Например, по проблеме реализации Декрета № 18 «О защите детей в неблагополучных семьях», которая относится к статье 9 Конвенции.

К подобным докладом НПО предъявляются определенные технические требования, в частности:

- объем текста не более 15 страниц через 2 интервала;
- направление доклада в секретариат Комитета (crc@ohchr.org) не позднее определенного срока. Все отчеты также должны быть представлены в электронном виде через веб-сайт Child Rights Connect по этой [ссылке](#). Так, очередной доклад Беларуси будет рассмотрен Комитетом по правам ребенка на сессии, которая пройдет с 13 по 31 января 2020 года.

! Альтернативный отчет НПО на данную сессию должен быть направлен не позднее 15 декабря 2019 года¹.

- если НПО не хочет, чтобы ее доклад был опубликован, необходимо специально указать об этом в сопроводительном письме в секретариат Комитета. Информация в любом случае будет использована Комитетом.

¹ источник: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/InfoPartners.aspx>

Также будет полезным для продвижения своего доклада обратиться в международную сеть НПО по правам детей Child Rights Connect (crcreporting@childrightsconnect.org, www.childrightsconnect.org). Она может помочь национальной НПО в процессе взаимодействия с Комитетом по правам ребенка.

Что происходит после того, как доклад государства рассмотрен Комитетом?

По итогам рассмотрения доклада государства, а также ответов официальной делегации государства, Комитет по правам ребенка выносит рекомендации, как государству можно улучшить ситуацию в сфере соблюдения прав ребенка. Эти рекомендации могут стать основой для углубленной работы государства в какой-либо сфере или, например, включения в какую-либо государственную программу (план) в виде мероприятия по решению проблемы.

Задача НПО на данном этапе состоит в том, чтобы отслеживать, как выполняются данные рекомендации и направлять свои оценки в Комитет в виде Альтернативных отчетов.

Это очень краткое изложение процедуры использования механизма периодической отчетности в Комитете по правам ребенка для решения узких проблем в сфере реализации прав ребенка.

Если у вас есть вопросы по использованию международных механизмов, подготовке и направлению отчетов в договорные органы ООН, обращайтесь в БХК: office@belhelcom.org