

Беларусь возвращает уголовное наказание для незарегистрированных организаций по статье 193-1

21 декабря нижняя палата белорусского парламента приняла сразу в двух чтениях закон, восстанавливающий уголовную ответственность за деятельность общественных объединений без государственной регистрации. Согласно этому решению, теперь вновь вернется в Уголовный кодекс печально известная статья 193-1, которая ранее критиковалась как не соответствующая стандартам в области прав человека и была отменена с июля 2019 года.

Ранее по предыдущей редакции статьи 193-1, существовавшей с 2005 по 2019 год, приговоры за участие в деятельности незарегистрированных организаций были вынесены в отношении не менее 18 человек, а десяткам других были вынесены официальные предупреждения прокуратуры.

Статья распространяется не только на незарегистрированные общественные объединения граждан, но и на религиозные организации и политические партии, а также на фонды.

В Беларуси действуют очень жесткие требования к регистрации некоммерческих организаций, которые предоставляют властям широкие возможности для произвольного отказа в регистрации любой новой организации. Более того, возвращение статьи 193-1 вызывает серьезную тревогу после того, как летом и осенью 2021 года около 500 организаций гражданского общества были [принудительно ликвидированы по решению государственных органов](#) или сами приняли решение о самороспуске из-за неблагоприятной правовой среды или в силу "рекомендаций властей". Повторное введение наказания по статье 193-1 УК может стать новым инструментом репрессий с тем что бы заставить гражданское общество замолчать.

Текст предлагаемой к внесению в уголовный кодекс статьи 193-1 практически идентичен тому, который существовал до 2019 года. Также восстанавливается практически такое же наказание, как и в предыдущей редакции статьи 193-1: денежный штраф, либо арест на срок до трех месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет.

Единственным новшеством является положение о том, что теперешняя статья 193-1 не будет применяться в случаях, когда применяется более суровая статья 423-1 Уголовного кодекса, касающаяся неисполнения решений о приостановлении и ликвидации организаций, признанных экстремистскими.

[ПОПРАВКИ К УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ \(после второго чтения\)](#)

Статья 193¹. Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности

Организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 423¹ настоящего Кодекса, – наказываются штрафом, или арестом, или лишением свободы на срок до двух лет.

Примечания:

1. Под участием в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда в настоящей статье понимаются действия, направленные на достижение целей указанных партии, объединения, организации или фонда, в том числе определенных в их уставных и иных документах.

2. Действие настоящей статьи не распространяется на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа о приостановлении их деятельности, которые направлены на устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности, а также на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, связанные с их государственной регистрацией в установленном порядке.

3. Лицо, добровольно прекратившее действия, предусмотренные настоящей статьей, и заявившее об этом государственным органам, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления. Данное положение не распространяется на лиц, совершивших аналогичные действия в течение двух лет после добровольного прекращения действий, предусмотренных настоящей статьей.

Вновь вводимая статья 193-1 вступит в силу после того, как будет принята верхней палатой парламента, пройдет стадию предварительной конституционной проверки, подписана президентом, и через 10 дней после официального опубликования.

Согласно совместному [Руководству БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии по свободе ассоциаций](#), законодательство не должно требовать обязательной официальной регистрации объединений. Вместо этого объединениям следует предоставлять возможность использовать механизмы правовой защиты для отстаивания своих прав независимо от того, прошли они регистрацию или нет. Не следует запрещать объединение лишь по той причине, что оно не имеет статуса юридического лица..

В 2011 году Венецианская комиссия Совета Европы в специальном заключении по статье 193-1 Уголовного кодекса Беларуси заявила, что "само существование статьи 193-1 оказывает замораживающее воздействие на деятельность неправительственных организаций" и что "ограничение является настолько жестким, что оно не только ограничивает свободу объединений, но и свободу мнений и их выражения в неоправданной степени". См. подробнее: [Мнение о соответствии универсальным стандартам в области прав человека статьи 193-1 Уголовного кодекса о правах незарегистрированных объединений в Республике Беларусь](#), принятое Венецианской комиссией на 88-й пленарной сессии (Венеция, 14-15 октября 2011 года)